



## 大会第 37 届会议

### 技术委员会

议程项目 46: 需要技术委员会审议的其它问题

### 应急准备和反应

(由美国提交)

#### 执行摘要

放眼过去十年，国际社会历经了多起自然灾害和其它影响基础设施、商业和生计的紧急事件。从地震、火山爆发到海啸、飓风、民间动乱，这些紧急事件均带来惨重的后果。在此种事件的许多情况下，航空是用来向受灾区提供基本物品和服务的主要机制之一。航空在灾难期间发挥的作用至关重要，而且万众瞩目。但是，当这些紧急事件影响了航空系统时，可能就无法提供基本物品和服务，使得灾难雪上加霜。国际民航组织各成员国对紧急情况有正确的理解，就有效应急准备和反应进行培训，极为必要。

**行动:** 请大会通过第 3.1 段所载的决议。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 C (提高航空运行的效率)。
财务影响:	无。
参考文件:	附件 11 — 《空中交通服务》 附件 14 — 《机场》

#### 1. 背景

1.1 航空在增长的经济中运输物品和旅客的作用至关重要。在紧急情况时刻，航空益发不可或缺。

1.2 从地震、火山爆发到海啸、飓风、民间动乱等重重紧急事件，均已导致人身伤亡和财产损失。许多人可能是在最初紧急事件之后，由于缺乏物品和服务而丧生。

1.3 国际民航组织处理过许多不同领域的紧急规划,但尚未就协助国家建立全面计划而制定指导方针。一些成员国已根据附件 11 —《空中交通服务》附篇 C 所载的指导方针,备有空中交通服务应急预案。但是在紧急情况期间,这些计划可能不是马上可用、加以协调、沟通或实施。各国还必须确保机场备有处理自然灾害和其它紧急事件的应急计划。

1.4 有必要审查国际民航组织在应急准备和反应方面发挥的作用。如果成员国有需要的话,国际民航组织应该就体现出标准和建议措施(SARPs)的国家航空危机管理计划,帮助制定指导材料。这些材料还将帮助国际民航组织制定关于应急准备和反应的地区培训方案,如果此种方案被认为有必要的话。

## 2. 讨论

2.1 国际民航组织在国际民用航空公约(公约)附件 11 的附篇 C 中,提供了关于空中交通服务应急预案的指导。附篇 C 提供了空中交通服务和相关支助服务中断时应急处理措施的指导方针。应急预案的目的,是在地区空中航行计划所载的设施和服务暂时不可用时,提供其替代设施和服务。

2.2 附篇 C 将制定、颁布和实施应急预案的责任归属于各成员国。附篇 C 第 3.4 部分指出,在特定情况下,当一个国家无法履行其处理空中交通服务和相关支助服务中断的责任时,国际民航组织将启动和协调适当的应急行动。

2.3 附件 14 —《机场》也要求有机场的国家,根据该机场的航空器运行和进行的其它活动情况,制定机场应急计划。在许多情况下,这些计划是在当地制定的,与空中交通服务计划并不挂钩。

2.4 下列是在最近一次紧急情况中,由于对应急计划未能良好协调和清楚理解,造成民用航空当局(CAA)无法实施其空中交通服务应急预案而出现的问题。由于对国际民航组织和邻国各自的作用和责任混淆不清,耗费了原本可更好地用于帮助处在紧急情况中的国家的时间和资源。许多紧急事件不仅仅造成空中交通服务中断。此种事件可影响保安、环境、人员和其它事项。在危急情况期间,缺乏可用人员提供协助,可能会导致这些困难。

2.5 在一个国家的各机构之间、以及与邻近国家和地区实体之间加以协调的应急预案,可在紧急情况期间提供重大协助。在计划中包括应急准备和反应所有方面的明确指示,以及说明紧急情况期间各方的作用和职责,不但可以减少反应时间,还可能拯救生命。由于并非所有的现行应急预案都包括了这些特点,国际民航组织可以发挥牵头作用,确保地区办事处和工作人员得到适当培训,以便帮助各国制定和实施航空应急预案。

2.6 关于国家航空危机管理计划的全面指导、关于应急准备和反应的培训、经适当协调的计划、以及明确区分所有实体的作用和职责,不仅可在紧急情况期间救人性命,还可以减少危机的经济影响。

### 3. 建议

#### 3.1 请大会通过下列决议：

##### **决议 46/...应急准备和反应**

鉴于过去十年，发生过多起后果惨重的紧急事件，影响了国际社会的基础设施、商业和生计；

鉴于航空在灾难期间运输物品和旅客的作用至关重要，并且万众瞩目；

鉴于 1984 年大会第 23 届会议通过的 A23-12 号决议，促使就应对空中交通服务中断的应急处理措施制定了指导方针，尤其是国际民用航空公约附件 11 附篇 C 的产生；

大会：

敦促国际民航组织成立自愿工作队，以便审视国际民航组织在应急准备和反应方面的作用；

鼓励国际民航组织与各成员国，视需要，为各地区制定应急准备和反应的培训方案；

鼓励国际民航组织、各成员国、地区组织和业界团体制定、审查和共享全面的应急准备和反应计划，以确保在紧急情况期间，有及时和协调良好的反应行动；

指示理事会审查国际民用航空公约附件 11 的附篇 C 与所有其它附件的关联性；和

要求理事会向大会下一届常会提交一份关于应急准备和反应之活动的全面进展报告。